

Владимир Мау, ректор
Академии народного
хозяйства при
Правительстве РФ:
"Показатель разрыва
между экономическим
ростом и ростом
занятости в ближайшие
годы будет индикатором
повышения
эффективности,
увеличения
производительности
труда. В этом смысле
важнейшей задачей
государства является
снижение социальных
рисков, а не инвестиции.
Если у вас есть
выбор между
инфраструктурными
проектами и социальной
поддержкой, последняя
важнее. Но только если
она связана
не с популизмом,
а с началом реальной
модернизации"



ЧЕЛОВЕК

2

И www.chelt.ru

ТРИД

2010

Привлечение осужденных к труду: положение дел и перспективы

Олег ПАТЛАСОВ

Доктор экономических наук

Омская гуманитарная академия

Ксения СТРЕМИНА

УФСИН России по Омской области

(journalistic@rambler.ru)

Ключевые слова:

УФСИН, привлечение к труду осужденных

Производственный комплекс УФСИН России по Омской области включает десять учреждений. Металлообработкой занимаются 65% работающих на подведомственных предприятиях, деревообработкой - 20%, швейным производством - 10%; сувениры изготовляют 5% занятых из числа осужденных. Некоторые колонии, имеющие соответствующие производственные базы, обладают узкой специализацией: художественная ковка (ИК-8, ИК-7); изготовление сувенирных сабель, ножей, кортиков и кинжалов (ИК-6, ИК-7, ИК-8, ИК-9); швейное производство (ЛИУ-2, КП-13); литье (ИК-12, ИК-4); пошив обуви (ИК-6); металло- и деревообработка (ИК-3). Здесь трудится более 3 тыс. человек (из них 800 человек заняты хозяйственным обслуживанием осужденных). В 2008 г. выполнено работ и оказано услуг на 272,2 млн. руб. (в том числе произведено товаров на 170 млн. руб.).

Контроль за использованием труда осужденных в центрах трудовой адаптации и на государственных унитарных предприятиях производят непосредственно сотрудники исправительных учреждений (ИУ). Лица, ответственные за производственный сектор, регулярно проводят приемы осужденных по вопросам, связанным с организацией производственного процесса и рабочих мест, соблюдением техники безопасности, оплатой труда, а также по личным вопросам. Чаще всего они обращаются с просьбой о трудоустройстве, поскольку далеко не каждый из желающих работать имеет такую возможность.

Согласно нормам Уголовно-исполнительного кодекса исправительное учреждение обязано привлекать всех осужденных к труду, за исключением отдельных категорий, перечисленных в Кодексе. Однако администрация ИУ не в состоянии это сделать, так как количество рабочих мест ограничено; не хватает заказов, заключенные не имеют должного уровня образования и профессиональной подготовки и т.п. В таких условиях администрация вынуждена нарушать закон.

В то же время в соответствии с гражданским законодательством государственные унитарные предприятия исправительных учреждений (а именно таковой является их организационно-правовая форма) преследуют цель получения прибыли. Но, как записано в ч.5 ст.103 УИК, производственная деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи ИУ - их исправлению. Фактически же цель исправления осужденных с помощью труда заменяется стремлением получить прибыль.

Именно поэтому сейчас происходит изменение организационно-правовой формы ИУ: на базе государственных унитарных предприятий создаются Центры трудовой адаптации осужденных. Основные цели и направления их деятельности:

- обеспечение занятости заключенных общественно полезным трудом, а также удовлетворение потребности учреждения в работах и услугах, необходимых для их нормального функционирования;
- развитие у осужденных необходимых трудовых навыков, уважительного отношения к труду, создание условий для моральной и материальной заинтересованности в его результатах;
- профессиональная подготовка и повышение квалификации осужденных (включая обучение смежным профессиям в соответствии с потребностями регионального рынка труда);
- укрепление и развитие учебно-производственной базы, повышение эффективности использования оборудования и другой техники, экономия материально-технических и топливно-энергетических ресурсов.

Привлечение осужденных к труду в таких центрах осуществляется в соответствии с требованиями ТК РФ и УИК РФ. Этот правовой дуализм порождает ряд сложностей. Так, в соответствии с ч.6 ст.103 УИК осужденным запрещено прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов. Получается, что даже при грубом нарушении работодателем правил охраны труда, техники безопасности или производственной санитарии работник-осужденный должен продолжать работу, поскольку закон не позволяет ее прекратить с тем, чтобы повлиять на работодателя и добиться разрешения конфликта. Если же осужденный прекратит работу, то его по закону могут подвергнуть дисциплинарному взысканию за нарушение режима содержания. По нашему мнению, здесь нужны уточнения. Работники-осужденные должны иметь право прекращать работу для разрешения трудовых конфликтов, хотя запрет организовывать и проводить забастовки должен быть сохранен.

Основная сложность в области регулирования труда осужденных состоит в том, что нормы национального уголовного законодательства не содержат в качестве одного из карательных элементов - привлечение лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, к труду. Ведь в ст.56 УК РФ не говорится о лишении свободы с обязательным привлечением к труду. Следовательно, труд таких осужденных - их право, а не обязанность, хотя ст.103 УИК гласит: администрация обязана привлекать осужденных к работам в ИУ и на сторонних объектах, а осужденные ОБЯЗАНЫ трудиться. Между тем новое название исправительных учреждений "исправительные колонии", в противовес ранее существовавшему названию - "исправительно-трудовые колонии", является для осужденных дополнительным аргументом в пользу добровольности их трудовой деятельности. Так или иначе, но важно предусмотреть отдельную статью в ТК РФ, посвященную особенностям регулирования труда лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Трудовой кодекс регулирует труд различных категорий работников. Это регулирование основывается обычно на трудовом договоре. Но фактически трудовой договор в письменной форме между работником-осужденным и исправительным учреждением не оформляется, как того требует ТК в отношении других участников трудовых отношений. Правоотношения, в которых работниками выступают осужденные к лишению свободы, реализуются в замкнутом пространстве - в пределах ИУ. Принцип свободы труда здесь действует с некоторыми особенностями. Осужденные к лишению свободы не имеют права выбора профессии и рода деятельности, но не лишаются права на труд. На наш взгляд, их трудовые отношения должны быть урегулированы трудовым законодательством с применением норм уголовно-исполнительного законодательства.

Особую озабоченность вызывает уровень трудоустройства осужденных (табл.1).

Показатель вывода осужденных на оплачиваемые работы по исправительным колониям и ЛИУ-2 за 2008 г. различаются довольно значительно: от 74,2% в ИК-13 до 13,1% в ИК-12 и 9,7% в ИК-8. Существенна и разница в заработках.

По сравнению с 2007 г. вывод на оплачиваемые работы увеличился на 0,4% среднесписочной численности осужденных, при том, что сама численность осужденных выросла на 863 человек (2007 г. - 13011 человек, 2008 г. - 13874 человек).

Средний процент выполнения нормы выработки по УФСИН Омской области - 80,4%; невыполняющих норму выработки - 368 человек, или 25,3% участвующих в оплачиваемых работах. Число сдельщиков, не выполнявших норм, в сравнении с 2007 г. увеличилось на 15,1%, что частично связано с ужесточением последних. Средний процент выполнения норм снизился с 101,7% в 2005 г. до 80,4% в 2008 г., а доля невыполнявших их увеличилась с 13,1% до 25,3%.

Показатели использования труда спецконтингента в 2008 г.								
Подразделение	Участие в оплачиваемых работах		Зарубок в расчете на отработанный человеко-день, руб.		Численность сдельщиков	Выполнение норм выработки	Невыполняющие норму выработки	
	человек	% от ССЧ	план	факт			человек	%
лиу-2	158	13,6	150,0	163,94	118	97,7	12	10,2
ИК-3	287	17,3	150,0	137,33	199	77,0	64	32,2
ИК-4	181	29,8	150,0	126,00	145	69,9	29	20,0
ИК-6	337	15,7	150,0	150,51	223	86,1	86	38,6
ИК-7	355	18,7	150,0	161,27	249	99,3	12	4,8
ИК-8	200	9,7	150,0	150,13	142	85,7	34	23,9
ИК-9	263	20,8	150,0	162,53	193	100,4	-	-
ИК-12	171	13,1	150,0	129,10	69	42,9	50	72,5
ИК-13	409	74,2	150,0	159,62	117	30,6	81	69,2
Всего	2361	18,5	150,0	151,11	1455	80,4	368	25,3

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Приведенные данные говорят о существенных нарушениях прав осужденных, которым ст.37 Конституции РФ гарантировано право на труд как гражданам России. Нарушается ст.103 УИК, в соответствии с которой каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией ИУ. Именно на нее возлагается обязанность привлекать осужденных к общественно-полезному труду, сохранять и расширять число рабочих мест. Как показала проверка, в настоящее время возможностей для этого немного, поэтому количество нетрудоустроенных осужденных с каждым годом увеличивается, а количество занятых на оплачиваемых работах относительно общего их числа сокращается. При этом "отказников" от работы не было.

Что касается финансового состояния ИУ, которые применяют труд осужденных, то хроническая нехватка средств заставляет руководство значительные суммы, зарабатываемые на производстве, направлять на содержание заключенных. Это приводит к серьезным долгам перед бюджетом. Решение о реструктуризации задолженности, в том числе и частичное ее списание, может быть принято лишь на федеральном уровне с учетом того, что на ГУПы возложены важные социальные функции.

Незагруженность производственных мощностей многих предприятий УИС, широкое применение режимов неполного рабочего дня и неполной рабочей недели делают труд осужденных неэффективным, хотя отказов от работы нет, а есть желание получать заработок.

Должен ли осужденный, способный и желающий трудиться, но не обеспеченный работой, признаваться безработным и получать пособие? В соответствии с действующим законодательством ответ, конечно, отрицательный. Сложнее ответить на вопрос о праве занятых осужденных распоряжаться своим заработком. Среднесуточный заработок осужденного составляет 151,1 руб. (план 150 руб.). Это совсем немного, тем более что согласно ст.107 УИК из заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных производятся удержания на возмещение расходов по их содержанию (на питание, одежду и коммунально-бытовые услуги). С уклоняющихся от работы либо не получивших ее указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах (если они есть). Для остальных осужденных, лишенных возможности работать и зарабатывать деньги, вся тяжесть материального бремени по их содержанию ложится на семьи осужденных, а также на государство, обязанное поддерживать минимальные нормы материального, бытового и культурного обеспечения заключенных.

Отсутствие дохода осужденного не позволяет исполнять в полном объеме постановления судов о возмещении материального ущерба и морального вреда потерпевшим от их преступлений; невозможно исполнение и судебных приказов о взыскании алиментов.

При освобождении из мест лишения свободы более 80% осужденных имеют на лицевых счетах менее 100 руб. Нередко те, кто не имеет средств и потерял за время отбытия наказания жилье, совершают повторные преступления. Социализация лиц, освобожденных из мест заключения, сильно затрудняется. Таким образом, отсутствие работы в местах лишения свободы перечеркивает главный принцип и цели уголовно-исполнительного законодательства - исправление осужденных и предупреждение рецидивов преступлений.

Наличие свободных площадей, резерв производственных мощностей, значительное количество нетрудоустроенных осужденных, желающих работать, - все это свидетельствует о значительных возможностях для наращивания объемов выпуска товарной продукции на существующих производствах и на сторонних предприятиях различных форм собственности.

В связи с расширением федерального финансирования расходов на содержание осужденных руководство УФСИН получило возможность более целенаправленно вести работу по повышению уровня занятости осужденных, регулированию условий их труда и оплаты. Следует объединить усилия всех причастных к этому делу институтов государства, в том числе, руководства УФСИН по Омской области, Администрации Омской области, Федеральной службы исполнения наказаний, Правительства РФ. На наш взгляд, законодателям необходимо рассмотреть вопрос о внесении в ТК РФ особой статьи, регулирующей занятость осужденных.